



ACY0210 Business Issues & Ethics

企業問題及道德操守研討



書面報告

題目：中國之人口政策 — 一孩政策

組員：

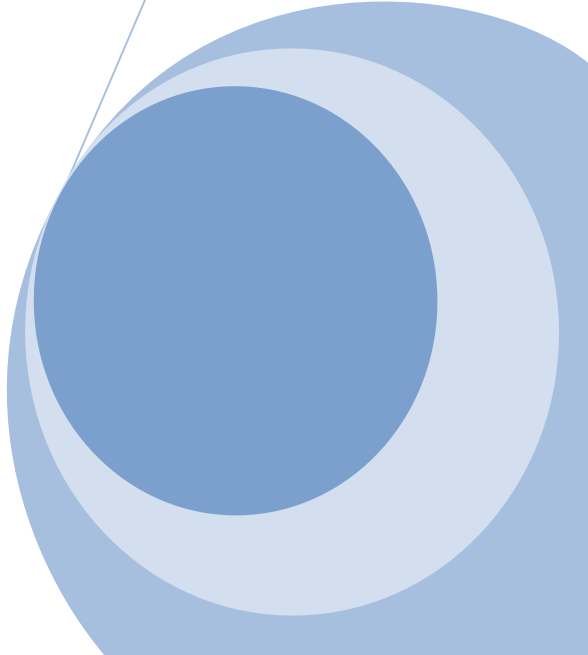
陳志森 07621504

何靜婷 07620801

黎翠兒 07621591

吳曉芬 07634071

胡家潤 07630153



中國之人口政策 — 一孩政策

目錄

簡介.....	3
政策內容.....	3
背景	
政策微調	
政策下的危與機.....	4
男女失衡	
人口老化	
人口政策的重要性.....	8
政府負擔沈重	
資源短缺	
阻礙國家可持續發展	
反思及寄望.....	10
公平問題	
貪污問題	
人權問題	
總結.....	11
參考書目.....	12

簡介

中國實施一孩政策已過三十多年，政策亦見日趨完善，但當中仍有乏漏洞，並引起了一連串問題。我們從芸芸的人口政策中選擇此題目，原因是一孩政策影響深遠和牽連甚廣，我組希望透過此報告帶出一孩政策所引起的道德、經濟、民生和政府議題，反映當下中國情況。同時，亦希望透過此政策所引起的道德議題，令同學反思作為一個主修商業的學生，應該持有

什麼道德標準和實行什麼企業責任。

我們會先介紹一孩政策的內容，包括政策背景及針對各地區和情況所實施的措施。第二部份闡述一孩政策所帶來的危與機，剖析男女失衡對民生帶來的危害和人口老化對中國帶來的問題和商機。最後部份解釋一孩政策的對中國，甚至世界的重要性，還有我們的寄望和反思。

一) 政策內容

背景

中國人口急速增長¹

20 世紀 50 年代，面對人口增長過快的形勢，毛澤東、周恩來、劉少奇、鄧小平等多次指出，人口要有計劃地增長。1964 年第二次人口普查，全國總人口接近 7 億。這段時間，由於只在部分城市試點，廣大農村沒有實行計劃生育，因此人口過快增長的勢頭沒有得到有效控制。1970 年全國總人口超過 8 億。20 世紀 70 年代初，面對嚴峻的人口形勢，國家開始在全國城鄉全面推行計劃生育，嚴格控制人口增長。

政策微調

由於中國開始對外開放，社會各地的經濟發展產生不平衡，城鄉和農村的分野特別嚴重。為迎合不同地區和情況的需要，全國一刀切的一孩政策在首次實施後經過多次微調和放寬。

¹人口和計劃生育工作的發展歷程。中華人民共和國中央人民政府門戶網站（二零零七年七月九日）
詳參 http://big5.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/ztzl/rkr/content_677985.htm

以廣東為例，以下 7 個情況可生第二胎嬰兒：²

1. 經地級以上市病殘兒醫學鑒定組織鑒定，第一個子女為殘疾兒，不能成長為正常勞動力，但醫學上認為可以再生育的。
2. 再婚夫妻，一方生育一個子女，另一方未生育過的。
3. 再婚夫妻，再婚前雙方各生育一個子女，離婚時依法判決或者離婚協議確定未成年子女隨前配偶，新組合家庭無子女的。
4. 經縣級以上醫療、保健機構鑒定患不孕症，依法收養一個子女後又懷孕的。
5. 獨生子與獨生女結婚的。
6. 夫妻一方在礦井下、海洋深水下的工作崗位作業連續 5 年以上，現仍從事該項工作的。
7. 夫妻雙方的戶籍均登記為村委會居民，只生育一個子女是女孩子的。

以雲南為例，少數民族只要符合以下其中一條條件便可生第二胎嬰兒³

1. 夫妻雙方都是居住在邊境村民委員會轄區內的少數民族；
2. 夫妻雙方或者一方是獨龍族、德昂族、基諾族、阿昌族、怒族、普米族、布朗族的。

而因城市和農村文化和水平的不同，計劃生育措施亦有所不同。城市方面，措施發展完善，有生育保險、經濟補助、心理輔導、醫療援助等。農村方面，以提供免費提供避孕、節育技術服務為主，包括發放避孕藥具、孕情和醫學檢查、人工終止妊娠術、計劃生育技術指導和諮詢等。

二) 政策下的危與機

一孩政策除了正面令國家人口增長速度放慢外，亦從側面影響國內的發展，當中的影響有正面和負面。負面的影響可分為兩大類，分別是男女失衡和人口老化問題。

男女失衡

1. 男多女少

中國的男女失衡問題嚴重，國際標準為 103-107(男):100(女)，但中國現時的比例則高達成 130:100。

² 廣東：熱線電話開通再婚生育問題成焦點 七情況可申請生第二胎，中國新聞網（二零零八年六月十八日）詳參 http://www.chinapop.gov.cn/dfgz/sqs/200806/t20080627_156411.html

³ 雲南：七種少數民族准生二胎，中國人口網摘編（二零零七年七月十六日）詳參 http://www.chinapop.gov.cn/zcfg/zcjd/200707/t20070716_50000.html

問題核心在於國內棄女嬰情況普遍，導致嚴重的男多女少情況。

棄嬰來源一般有四個：非婚生子；受重男輕女思想影響；超生；出生後發現殘疾。根據統計，國內女嬰死亡率超過男嬰死亡率，跟正常情況的男嬰夭折率較高不符。基於重男輕女的觀念，女嬰得不到應有的照顧，導致較高死亡率；另一方面是女嬰漏報和虛報為死亡，造成女嬰死亡率大幅上升。一些鄉鎮醫療衛生機構管理不嚴，按規定，未經省一級衛生部門許可及當地衛生行政部門批准，一律不准進行醫療胎兒性別鑑定，但有醫生擅自為孕婦鑑定胎兒性別，導致一些孕婦發現是女嬰後棄嬰，甚至殺嬰。

棄嬰的去處一般有三種：送到福利院；被人領養；被非法買賣。基於種種人為障礙，前兩種去向只佔很少數，例如要符合進入福利院資格的嬰兒必須被核實身份，所以大部分棄嬰因身份難以確認而被拒諸門外；想通過公開、合法手續收養又有諸多限制，《收養法》規定，收養人必須無子女、年滿 35 周歲且只能收養 1 名兒童，而且收養必須去公安、公證、民政等多個部門辦手續，大大減低收養意欲。國內一些人想通過公開、合法手續收養沒辦法，進而出現了地下市場，偷拐嬰兒、買賣嬰兒隨之出現。

買賣嬰兒的情況愈加惡化，在 2003 年震驚全國的「玉林特大販嬰案」中，共販賣嬰兒 1 1 8 名，其中，大部分就是出生後被丟棄，然後被人撿去販賣。公安機關已連續在四川、河南、雲南、福建等地又破獲多宗買賣嬰兒案，幾乎沒有一個案件不牽涉到棄嬰問題。

遺棄女嬰惡化了中國的男多女少問題，從而產生了婚姻問題。

2. 婚姻問題

據預測，到 2020 年，中國將有 3000 萬「光棍」⁴，即是有很多適齡的男士將未能找到另一半，造成婚姻問題，而亦因為男多女少的問題嚴重，女士傾向花多此時間尋覓合心意的另一半，導致遲婚。中國男女未婚人口的城鄉分佈有很大的偏差，男性有 559 萬人，主要分佈在農村，佔男性未婚總數

⁴120:100 男女失衡 中國光棍 1800 萬, 世界日報 (二零零八年六月二十二日), 詳參 http://www.worldjournal.com/wi-ch-news.php?nt_seq_id=1734662

的 76.78%，女性人數有 45 萬人，主要分佈在城鎮，佔女性未婚人口的 67.16%⁵。

因此可以預計，在農村的未婚男士會一直單身，因為未婚女士由於文化關係和城市生活舒適度，大多不會選擇轉嫁農村。加上經濟環境的考慮，更吸引部分農村男士離開故鄉到城鎮尋找新生活。

另外，婚姻擠壓問題突出，低收入、低素質的人（尤其農村男士）結婚成難題，容易導致社會秩序混亂，而農村家庭因為未能組織家庭，傳宗接代，從事耕作的人將會減少，影響內地的農業發展。

3 社會道德問題

從以上資料顯示，國內的男士將會很難找到另一半以組成家庭，因此他們從其他途徑滿足他們的生理需要，娼妓問題在國內將會日益嚴重，而長期失婚的精神壓力可能會令部份男士產生不道德的想法，增加國內罪案率，包括非禮、強暴、非法性交易等。另外，因為男多女少的比例越來越嚴重，除了肉體上的滿足，他們亦需要精神上的滿足，據學者預測，男同性戀、男同性性愛行為的比例會有上升趨勢。以上提及將進一步惡化國內的各種性病問題，包括加速愛滋病的散播。

人口老化

定義

根據聯合國標準，假如一個國家 60 歲人口以上佔全國人口的 10% 或以上，就稱得上是進入了人口老化的階段。

中國人口老化的現象⁶

現時中國的老人數目平均每年增加 596 萬，年均增長率為 3.28%，遠超總人口年均 0.66% 的增長速度。中國的 60 歲以上人口於 2006 年的時候已達 11.6%，乎合聯合國對人口老化的定義。專家預測，這個問題將會不斷惡化，估計到 2051 年，老人數目將達 4.37 億。

⁵中國人口統計年鑒（一九九八年版）【資料檔】北京市：國家統計局人口統計司，頁 453。

⁶壓力已然顯現 中國人口老齡化將伴隨 21 世紀始終 中國新聞網（二零零七年十月三十一日）詳參 <http://www.cns.hk:89/gn/news/2007/10-31/1064321.shtml>

人口老化帶來的問題⁷

1. 勞動力不足

隨著人口轉變過程繼續推進，勞動年齡人口的增長速度將越來越低，而老齡人口的增長速度則不斷加快。自 2004 年以來，中國每年新增就業人口的淨增長量都低於新增加的勞動力需求量，隨著時間的推移，兩者之間的差距還將逐步擴大。儘管隨著農業生產率的提高農業部門將持續釋放出多餘的勞動力，但具體到不同的地區、行業和工種，勞動力短缺的現象預計仍將不時出現。

2. 人口老化對我國經濟造成負擔

2.1 龐大的養老保障負擔⁸

爲了解決新中國成立以來城鎮職工養老保障存在的矛盾與困難，我國實行了“個人賬戶與社會統籌”相結合的積累制度，造成龐大的開支。2004 年養老保險的支出總額達 3502 億元比起 2000 年增加了 65.5%

2.2 醫療開支日增⁹

老年人是一個容易患病的特殊群體，隨著人口老齡化的加劇，他們對醫療保險的需求將會急劇增加。2004 年增加到 3359 萬人，當年醫療保險基金支出達到 862 億元，比 2003 年上漲 31.6%。

3. 解決老人生活問題¹⁰

因爲一孩政策導致年輕人口比例極速下降，而隨著時代和醫學進步，人民愈加長壽，快速促進人口老化。政府雖然積極應對人口老化，援助老齡人口的經費日漸增加，但亦難以避免減低經濟發展，也對政府及年輕一代帶來沉重的壓力和負擔。以下有四個養老的方法：

3.1 養兒防老

這是一個中國傳統觀念，子女有責任供養自己的父母。隨著一孩政策，“4-2-1”的家庭結構湧現。何謂“421 家庭”？即一對獨生子女結婚生子後，他們的家庭結構爲四個父母長輩、

⁷中國計劃生育政策弊端漸顯 華爾街日報中文網絡版（二零零七年五月三十一日）

詳參 <http://chinese.wsj.com/big5/20070531/opn111548.asp?source=article>

⁸ 中國人口老齡化發展趨勢預測研究報告 [中國政府新聞] 人民網 二零零七年十月二十二日

詳參 <http://gov.people.com.cn/BIG5/6415732.html>

⁹ “未富先老”，中國面臨三大挑戰 人民網（二零零六年七月二十日）

詳參 <http://theory.people.com.cn/BIG5/49154/49156/4609273.html>

¹⁰ 調查研究--中國政協新聞網--人民網（二零零七年十月十六日）

詳參 <http://cppcc.people.com.cn/BIG5/34956/6386354.html>

他們二人和一個小孩。這種倒金字塔結構，塔尖的小孩難以支持塔上的六個老人。

3.2 靠國家實現“老有所養”

政府透過買社會保險負起老人晚年的生活。然而，單靠購買社會實在遠遠不能為民眾提供足夠的養老保障。西方的經驗證明，政府大包大攬是不可持續的，最終只會走到國家社會保障瀕於破產的地步。

3.3 投資理財

透過適當的運用資金，獲取穩定回報，以應付晚年的生活所需。但是而家絕大部分中國老人都處於低知識甚至零知識，對投資毫無認識。

3.4 養老保險

國家搭建的公共養老體制，幫助個人將消費從產出旺盛的工作年齡轉移到退休階段。然而，這體制僅覆蓋中國 1/4 的勞動力。大多數的農村人口沒有被任何一種養老保險體系所覆蓋。

4. 老齡產業之商機¹¹

近年來，我國老年人口增長迅速帶來了巨大市場需求，為老齡產業提供了廣闊的發展空間。迅速發展的人口老化必然帶來老年群體對相關產品和服務的巨大市場需求，2006 年的老年消費品需求為 4000 億元，估計到 2010 年將超過 2 萬億元。但是，現時老年消費品的供應只有 1000 億元，實在不足以應付不斷增加的需求。

老齡產業所涵蓋的相關領域包括：制藥業和健康服務業、家庭服務業、日常生活用品業、保險業、房產業、旅遊業和娛樂業、金融業、教育行業等。中國政府鼓勵研制、開發、生產適宜老年人物質和精神需求的產品，鼓勵和引導老年用品市場的發展。走產業化發展的道路，發展城鄉養老社會化服務，建立、發展為老年人服務的設施和網絡。

三) 人口政策的重要性

中國現時人口佔全球人口的四份之一，在世界上有舉足輕重的地位。假如中國人口爆炸的話，便會導致世界人口爆炸，屆時很多問題便會衍生出來。一孩政策雖未能完全解決中國人口問題，可是這個政策卻有其必要性及重要性。倘若沒有了一孩政策，後果可以很嚴重。

¹¹ 金鼎綜合證券(香港)有限公司市場分析 (二零零六年十月二十四日), 詳參 <http://www.tisc.com.tw/hk/hkupload/hkdevelopment/i20061024.pdf>

政府負擔沈重

教育方面

中國在 2008 年起實現了全國城鄉義務教育，免除了所有學費及雜費以提高人口質素，但實現此計劃對政府來說是一個沉重的負擔。特別是沒有一孩政策的話，農村的出生率會大幅上升，增加了政府在教育的負擔。

就業方面

至 2008 年 10 月爲此，中國城鎮的失業率達 4%，當中已不包括下崗的人口，如果人口再不斷大幅增加，中國的經濟難以提供足夠的職位，會引致失業率飆升。

醫療方面

雖然政府在 06 年投入了 1200 億在醫療方面，但醫療設施及服務仍然是供不應求。因此如果中國再不加以管制人口增長速度，政府將難以應付龐大的醫療開支。

資源短缺

現時中國已面對著資源短缺的問題，特別是對水及糧食方面。在 617 個城市中有 300 個城市出現水荒，情況日漸嚴重。另外，全球糧食供應緊張有部分是世界人口過多所引起的，如果中國沒有實行人口政策，會令問題加劇。

阻礙國家可持續發展

在環境方面，人口過多令資源過份開發，同時亦帶來污染等問題。

在經濟方面，人口過多做成失業率高企及各方面開支上升，繼而導致經濟資源不足。

在社會治安方面，資源短缺會引起搶奪的問題，情況嚴重更有可能造成戰禍問題。

總括來說，人口政策能夠成功減慢人口增長的速度及改善人口質素，避免以上的問題持續惡化。

人口政策不但能夠減少人口增長率，將 13 億人口的出現推遲 4 年，亦有效將人民群眾營養健康水準及生活品質有所改善。此外，一孩政策方便了重點教育，對人口文化教育水平也相對提高，證明了人口政策有助中國人口質素上升。

四) 反思及寄望

雖然人口政策對人口問題有正面的影響，但它所衍生的種種問題卻值得我們反思。

公平問題

父母只要繳交社會補償費，超生的嬰兒便可入籍，間接造成富人超生的問題，引起社會各界的輿論。有人認為此乃公平，由於社會補償費是按收入而釐定，所以富人是要繳交較高的補償費，以補償政府投放在超生孩子的資源。另一方面因為富人能提供更優越的環境培育下一代成長，有助提高人口質素。

不過，反對者則認為法律面前人人平等，有相同的權利，有錢人可以超生的情況是不合理。加上，富人會用不同的手段去虛報財產，而且補償費亦未能完全解決人口過多帶來的問題，所以認為此制度不公平。

政策一定有其漏洞，很難盡善盡美，故只能盡量取得平衡，將不公平的情況減至最低。

因此我們希望政府能夠加強宣傳和引導工作，使大眾明白到超生問題的嚴重性而自覺性地控制生育。另外，雖然國家增加了最高的補償費至四十八萬，但政府仍要繼續打擊富人轉移財產以減輕罰款的情況，才能使人口政策帶來更大的成效。另外，政府提出的道德及輿論譴責亦要嚴厲實行。

貪污問題

由於政府執行人口政策的部門架構複雜，由中央至村委會的計生局之間有各級的部門，故中央對村委會及計生辦等人的監管不足，因而令很多官員從中收取利益，例如亂收社會補償費、抬高准生證的費用和受賄發放准生証等，尤以農村的情況最為嚴重。但由於一般的平民怕被復仇，而且官官相衛，就算告發官員，亦大多是敗訴，因此令地區官員的勢力助大。

雖然城鎮方面已有所改善，罰款是會直接傳入中央的戶口，減少很多貪污的渠道，但在農村方面，仍然未有一套完善的制度去揭止貪污的問題。所以我們希望政府能正視此問題，例如制定更多的措施去監察官員、由中央任命計生辦的官員、鼓勵民眾告發處理不當的官員等，避免此問題影響了人口政策的成效。

人權問題

當計生局發現超生的孕婦時，會要求他們墮胎及結紮，剝奪其生育權利，而且有些計生辦為了利益，更妄顧孕婦與孩子的安全，要求超生的父母交巨額罰款，否則便會逼他們強行打胎，甚至非法拘禁，

這些做法完全違反人權。雖然結紮及打胎是合符國法，但政府必須要加強監管，在執法時要考慮到孕婦的人生安全，亦要避免官員濫用權力的情況發生。另一方面，合法墮胎存在著敏感的政治及人權問題，中國要進一步邁向世界，必須正視及妥善處理墮胎問題，以避免受外國輿論攻擊。

雖然人口政策只在中國實行，但它對中國社會的影響，其實與我們息息相關。

首先，由於中國男女比例失衡，內地人與香港人結婚已成為一個趨勢。以前很多香港的男性都會在內地找另一半，現在香港女性大多偏向遲婚，而內地又男多女少，兩地聯婚的機會愈來愈大。

另外，中國老年人口不斷上升，銀髮行業是一個有利的商機，老人產業將會在中國市場興起。

五) 總結

雖然中國歷史源遠流長，有五千多年歷史，但因缺乏一個統一的宗教思想，各地各有文化和宗教，以致難以輕易改變國民的道德觀和生育觀；同時，中國地大物博，中央對地方施行政策時往往困難重重，難有效地監管，因此引致一孩政策實施上的種種漏洞和問題。而國民教育水平和生活水平的低下更阻礙了計劃生育的進度，在國民心中，傳宗接代比整體社會利益更重要。這一切都反映出控制人口增長是中國所面對的是一個難以解決的難題，持著這份無奈，中國政府仍努力解決當前問題，以教育、獎勵和罰款等各項措施控制人口，正如聯合國人口基金會駐北京代表勃麥斯特表示：「儘管媒體大量的負面報導，中國仍達成了這項不可能的目標，解決了國家人口難題。」身為中國新一代的年青人，我們唯有寄望人口政策能在可見的將來更盡善盡美，我組對中國充滿信心，期待著更進一步的祖國！我們亦希望藉中國追求公義、進步的決心，互勉同學在未來的商業路上緊記社會責任的重要性。

參考書目

網上資料

- 1) 富法 王浩, 超生被徵收 36 萬社會撫養費 不報告計生局, 中國法院網 (2005-08-23 15:12:28),
http://www.chinacourt.org/public/detail.php?id=174646&k_title=計生局&k_content=計生局&k_author=
- 2) 招子文, 擅批二胎生育證 計生主任觸刑律, 中國法院網 (2008-09-25 16:56:07),
http://www.chinacourt.org/public/detail.php?id=323110&k_title=擅批二胎生育證
- 3) 王凱 劉紅光 孫良義, 計生辦主任爲收罰款非法拘禁 5 人 20 多天, 中國法院網 (2005-11-04 11:50:04),
http://www.chinacourt.org/public/detail.php?id=184044&k_title=計生辦&k_content=計生辦&k_author=
- 4) 張永平 王君, 超生違法不知錯 毆打員警進牢房, 中國法院網 (2002-11-15 13:41:51),
http://www.chinacourt.org/public/detail.php?id=19433&k_title=計生辦&k_content=計生辦&k_author=
- 5) 人口和計劃生育工作的發展歷程, 中華人民共和國中央人民政府門戶網站 (2007-07-09),
http://big5.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/ztlz/rkr/content_677985.htm
- 6) 120:100 男女失衡 中國光棍 1800 萬, 世界日報 (二零零八年六月二十二日),
http://www.worldjournal.com/wj-ch-news.php?nt_seq_id=1734662
- 7) 廣東: 熱線電話開通再婚生育問題成焦點 七情況可申請生第二胎, 中國新聞網 (二零零八年六月十八日)
http://www.chinapop.gov.cn/dfgz/sqs/200806/t20080627_156411.html
- 8) 雲南: 七種少數民族准生二胎, 中國人口網摘編 (二零零七年七月十六日)
http://www.chinapop.gov.cn/zcfg/zcjd/200707/t20070716_50000.html
- 9) 壓力已然顯現 中國人口老齡化將伴隨 21 世紀始終 中國新聞網 (二零零七年十月三十一日)
<http://www.cns.hk:89/gn/news/2007/10-31/1064321.shtml>
- 10) 中國計劃生育政策弊端漸顯 華爾街日報中文網絡版 (二零零七年五月三十一日)
<http://chinese.wsj.com/big5/20070531/opn111548.asp?source=article>
- 11) 中國人口老齡化發展趨勢預測研究報告 [中國政府新聞] 人民網 二零零七年十月二十二日
<http://gov.people.com.cn/BIG5/6415732.html>
- 12) “未富先老”，中國面臨三大挑戰 人民網 (二零零六年七月二十日)
<http://theory.people.com.cn/BIG5/49154/49156/4609273.html>
- 13) 調查研究--中國政協新聞網--人民網 (二零零七年十月十六日)
<http://cppcc.people.com.cn/BIG5/34956/6386354.html>

14) 金鼎綜合證券(香港)有限公司市場分析 (二零零六年十月二十四日),
<http://www.tisc.com.tw/hk/hkupload/hkdevelopment/i20061024.pdf>

政府部門數劇資料

1) 中國人口統計年鑒 (一九九八年版) 【資料檔】北京市：國家統計局人口統計司

-完-